



# *Gemeentefondsmonitor*

## *Den Helder*



Op zoek naar een andere gemeente, klik [hier](#).

Een bericht ontvangen wanneer de nieuwe versie beschikbaar is, klik [hier](#).

***Stand: meicirculaire 2022***

*Publicatiedatum: juni 2022*

# Inhoudsopgave

## Ontwikkeling meerjarig totaal

1. Ontwikkeling meerjarig
2. Ontwikkeling meerjarig per inwoner

## Ontwikkeling per cluster

3. Ontwikkeling per cluster meerjarig
4. Ontwikkeling per cluster naar oorzaak

## Toelichting ontwikkeling oorzaken

5. Ontwikkeling areaal
6. Ontwikkeling taakmutaties

# Inleiding

Gemeenten ontvangen geld van de Rijksoverheid uit het **gemeentefonds**. Hiermee betalen zij een deel van hun uitgaven. Gemeenten mogen zelf bepalen waar ze dit geld aan besteden. Zij leggen daarover verantwoording af aan de gemeenteraad. De totale uitkering uit het GF wordt verschillende keren per jaar geactualiseerd in circulaire

In dit rapport zijn de volgende standen gebruikt

2022: mei 2022

2021: januari 2022

2020: januari 2021

In de gemeentefondsmonitor wordt de werking en de omvang van het gemeentefonds inzichtelijk gemaakt voor iedere gemeente. De rapportage is opgebouwd rondom de verschillende clusteruitkeringen (zorg, onderwijs, veiligheid etc.).

Hieronder staat een link naar de gemeentefondspagina waar de rapportages per gemeente en het achterliggende excelmodel te vinden zijn.

<https://www.itspublic.nl/gemeentefondsmonitor/>

# Colofon

## It's Public

Plantage Middenlaan 62, 1018 DH, Amsterdam

[www.itspublic.nl](http://www.itspublic.nl)

Voor vragen over deze publicatie:

Kees van der Meeren (kees.vandermeeren@itspublic.nl)

Jan Willem Moesker (janwillem.moesker@itspublic.nl)

## Open source beleid

Gebruik van dit document is vrij, open te delen voor en door iedereen, in lijn met de Creative Commons Attribution 4.0 International License. Een kopie van deze licentie is hier te vinden: <http://creativecommons.org/licenses/by/4.0>



## Gebruikt materiaal in deze publicatie

Foto voorkant: Thorbecke statue Amsterdam by Brbbi

# Definities


**Maatstaf (areaal):** onderliggende drijver van de uitkering (# inwoners, # jeugdigen etc.)

**Uitkeringsfactor (UF):** één getal waarmee waarmee de totale uitkering uit het gemeentefonds wordt vermenigvuldigd. Dit betreft deels compensatie voor inflatie (ook wel nominaal genoemd) maar bevat ook het mee-adem effect met de Rijksbegroting.

**Prijs per eenheid:** het bedrag dat wordt uitgekeerd per eenheid voor een cluster in het verdeelmodel (bijv. €/jeugdige bij cluster jeugd)

**Taakmutatie:** Aanpassing van prijs per eenheid, voornamelijk vanwege een aanpassing in het takenpakket van gemeenten.

Totaal 2022 (€)


**140.688.671**

Per inwoner (€)


**€ 2.486**

Ontwikkeling 2021 - 2022


**+11.735.674**

## 1. Ontwikkeling meerjarig

Ontwikkeling meerjarig (€ mln)	2020	2021	2022
Uitkering	124,0	129,0	140,7
Ontwikkeling		+4,9	+11,7

Ontwikkeling naar oorzaak (€ mln)	Areaal	Taakmut.	UF	Aanvullend	Interactie	Totaal
Ontwikkeling	+0,1	+3,8	+8,0	-0,1	-0,0	11,7

Voor details per cluster, zie tabel 3 en 4

Voor uitsplitsing van de areaalontwikkeling zie tabel 5

Voor uitsplitsing van de taakmutaties zie tabel 6

Ontwikkeling reële bestedingsruimte (€ mln)	Uitkeringsfactor	Inflatie	Reële ontwikkeling
Reële bestedingsontwikkeling	8,0	3,5	+4,5

## 2. Ontwikkeling meerjarig per inwoner

Ontwikkeling meerjarig per inwoner (€)	2020	2021	2022
Uitkering/inwoner	2.192	2.279	2.486

Ontwikkeling naar oorzaak per inwoner (€)	Areaal	Taakmut.	UF	Aanvullend	Interactie	Totaal
Ontwikkeling	+1,2	+66,9	+140,9	-1,5	-0,1	207,4

Ontwikkeling reële bestedingsruimte per inwoner (€)	UF	Inflatie	Reële ontwikkeling
Reële bestedingsontwikkeling	140,9	61,5	+79,3

## Toelichting

- De ontwikkeling tussen 21-22 is uitgesplitst in vier oorzaken:
  - Areaal: ontwikkeling van de onderliggende drijvers zoals # inwoners, # bijstandsonvangers, etc.
  - Taakmutaties: aanpassing in taken van gemeente (bijvoorbeeld extra werk door Wet open overheid), het is de bedoeling dat deze aanpassing budgetneutraal is
  - Uitkeringsfactor: het mee-adem effect met de rijksbegroting (en dus ook compensatie voor inflatie)
  - Interactie: gecombineerde effect van de eerste drie factoren, bijvoorbeeld de extra toename van een prijsverhoging door een hogere uitkeringsfactor
- Wanneer de toename van de uitkeringsfactor wordt gecorrigeerd voor de prijs bruto binnenlands product (inflatie als prijsontwikkeling van het BBP) zien we de ontwikkeling van de reële bestedingsruimte. Er is hier gerekend met een gemiddelde van 3,4% in 2022 (Centraal economisch plan 2022, CPB-raming maart 2022)

### 3. Ontwikkeling per cluster meerjarig

Per cluster (€ mln)	2020	2021	2022
Eigen middelen	-7,2	-7,0	-7,3
Inkomen en participatie	20,0	21,6	24,1
Samenkracht en burgerparticipatie	2,9	3,1	2,7
Jeugd	20,9	22,7	28,5
Maatschappelijke ondersteuning	42,7	41,7	42,7
Educatie	5,9	6,1	6,6
Volksgezondheid	0,7	0,7	0,8
Cultuur en ontspanning	12,8	13,8	13,9
Infrastructuur en gebiedsontwikkeling	15,1	15,6	17,1
Riolering en reiniging	-2,2	-2,2	-2,5
Openbare orde en veiligheid	5,9	5,9	6,6
Bestuur en algemene ondersteuning	6,5	6,8	7,5
Overig	0,0	0,0	0,0
Onbekend	0,0	0,0	0,0
<b>Totaal</b>	<b>124,0</b>	<b>129,0</b>	<b>140,7</b>

### 4. Ontwikkeling per cluster naar oorzaak

Per cluster (€ mln)	2021	Areaal	Taakmutat.	UF	Aanvullend	Interactie	2022	Vershil
Eigen middelen	-7,0	+0,2	-	-0,1	-0,4	-0,0	-7,3	-0,3
Inkomen en participatie	21,6	-0,1	+1,5	+1,0	+0,1	-0,0	24,1	+2,5
Samenkr. en participatie	3,1	-0,0	-0,3	+0,2	-0,3	-0,0	2,7	-0,4
Jeugd	22,7	-0,0	+3,1	+1,4	+1,3	-0,0	28,5	+5,8
Maatschappelijke onderst.	41,7	-0,0	-0,3	+2,2	-0,9	-0,0	42,7	+1,0
Educatie	6,1	-0,0	-	+0,4	-0,0	-0,0	6,6	+0,4
Volksgezondheid	0,7	-0,0	+0,0	+0,0	+0,0	-0,0	0,8	+0,1
Cultuur en ontspanning	13,8	-0,0	-0,3	+0,9	-0,5	-0,0	13,9	+0,1
Infrastr.r en gebiedsontw.	15,6	+0,0	-0,0	+1,1	+0,4	+0,0	17,1	+1,4
Riolering en reiniging	-2,2	-0,0	-0,1	-0,2	-	-0,0	-2,5	-0,3
Openb. orde en veiligh.	5,9	-0,0	-	+0,4	+0,2	-0,0	6,6	+0,6
Bestuur en ondersteuning	6,8	+0,0	+0,2	+0,5	+0,0	+0,0	7,5	+0,7
Overig	0,0	-	-	-	+0,0	-	0,0	+0,0
Onbekend	0,0	-	-	-	-0,0	-	0,0	-0,0
<b>Totaal</b>	<b>129,0</b>	<b>+0,1</b>	<b>+3,8</b>	<b>+8,0</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>140,7</b>	<b>11,7</b>

### Toelichting

1. De aanvullende uitkeringen zijn waar mogelijk aan een cluster toebedeeld, de uitkering voor de maatstaven waar dit niet mogelijk is vallen onder onbekend
2. Het effect van areaalontwikkeling wordt berekend door de waarde per maatstaf in het nieuwe jaar te vermenigvuldigen met de prijzen inclusief de uitkeringsfactor van het vorige jaar
3. Het effect van taakmutaties wordt berekend door de prijsontwikkeling per maatstaf per cluster tussen de twee jaren te vermenigvuldigen met de eenheden per maatstaf van het huidige jaar
4. Het effect van de uitkeringsfactor wordt berekend door de ontwikkeling van de uitkeringsfactor te vermenigvuldigen met de waarde per maatstaf in het voorgaande jaar
5. Het interactie effect (bijvoorbeeld de extra toename van een prijsverhoging door een hogere uitkeringsfactor) tussen de drie factoren is niet verdeeld over deze factoren maar wordt hier los weergegeven

## 5. Ontwikkeling Areaal

Cluster	Ontwikkeling top 3 maatstaven 2021-2022	Waarde	% ontwikkeling	€ x 1.000
Eigen middelen	Woonruimten	30.429	+0%	-1
	Vast Bedrag Voor Iedere Gemeente	1	0%	0
	Ozb (Niet-Woningen Eigenaar)	834.750.000	0%	-34
	Overige Maatstaven			201
	Totaal Eigen middelen			166
Inkomen en participatie	Re-Integratie Klassiek	4	-2%	-61
	Klantenpotentieel Regionaal	56.320	-1%	-9
	Huishoudens Met Laag Inkomen (Drempel)	6.607	-0%	-1
	Overige Maatstaven			1
	Totaal Inkomen en participatie			-70
Samenkracht en burgerparticipatie	Klantenpotentieel Regionaal	56.320	-1%	-1
	Huishoudens Met Laag Inkomen (Drempel)	6.607	-0%	0
	Omgevingsadressendichtheid	51.577	-0%	0
	Overige Maatstaven			0
	Totaal Samenkracht en burgerparticipatie			-1
Jeugd	Bijstandsontvangers Eenouderhuishoudens	441	-1%	-18
	Bijstandshuishoudens Met Minderjarige Kinderen	411	-2%	-11
	Uitkeringsontvangers Minus Bijstandsontvange	4.282	+0%	3
	Overige Maatstaven			-1
	Totaal Jeugd			-26
Maatschappelijke ondersteuning	Klantenpotentieel Regionaal	56.320	-1%	-4
	Huishoudens Met Laag Inkomen (Drempel)	6.607	-0%	-1
	Uitkeringsontvangers Minus Bijstandsontvange	4.282	+0%	1
	Overige Maatstaven			-1
	Totaal Maatschappelijke ondersteuning			-5
Educatie	Huishoudens Met Laag Inkomen (Drempel)	6.607	-0%	0
	Klantenpotentieel Regionaal	56.320	-1%	0
	Omgevingsadressendichtheid	51.577	-0%	0
	Overige Maatstaven			0
	Totaal Educatie			0
Volksgezondheid	Klantenpotentieel Regionaal	56.320	-1%	0
	Huishoudens Met Laag Inkomen (Drempel)	6.607	-0%	0
	Omgevingsadressendichtheid	51.577	-0%	0
	Overige Maatstaven			0
	Totaal Volksgezondheid			0
Cultuur en ontspanning	Klantenpotentieel Regionaal	56.320	-1%	-7
	Klantenpotentieel Lokaal	60.250	+0%	1
	Bijstandsontvangers	1.555	0%	0
	Overige Maatstaven			0
	Totaal Cultuur en ontspanning			-7
Infrastructuur en gebiedsontwikkeling	Opp. Bebouwing Kern * Bf. Kern	312	+0%	6
	Opp. Bebouwing Woonkernen	286	+0%	4
	Woonruimten	30.429	+0%	1
	Overige Maatstaven			2
	Totaal Infrastructuur en gebiedsontwikkeling			12
Riolering en reiniging	Woonruimten	30.429	+0%	-1
	Woonruimten * Bf. Kern	33.168	+0%	0
	Omgevingsadressendichtheid	51.577	-0%	0
	Overige Maatstaven			0
	Totaal Riolering en reiniging			-1

Cluster	Maatstaven	Waarde	% ontwikkeling	€ mln incl UF
Openbare orde en veiligheid	Klantenpotentieel Regionaal	56.320	-0,9%	-2
	Woonruimten	30.429	+0,0%	1
	Opp. Bebouwing Totaal	337	+0,3%	0
	Overige maatstaven			0
	Totaal Openbare orde en veiligheid			0
Bestuur en algemene ondersteuning	Klantenpotentieel Regionaal	56.320	-0,9%	2
	Woonruimten	30.429	+0,0%	1
	Omgevingsadressendichtheid	51.577	-0,0%	0
	Overige maatstaven			0
	Totaal Bestuur en algemene ondersteuning			3
<b>Totaal € x 1.000</b>				<b>69</b>
<b>Totaal € mln</b>				<b>0,1</b>

## Toelichting

1. Per cluster worden de drie maatstaven met de grootste invloed (positief of negatief) op de uitkering weergegeven. De rest valt onder overige maatstaven
2. Het effect bij eigen middelen is hier inclusief een prijsaanpassing die wordt gedaan omdat de WOZ-waarde sterk kan fluctueren. Het is beleid om voor het effect van deze marktontwikkelingen te corrigeren, waardoor er alleen een effect vanwege inflatie overblijft

## 6. Taakmutaties 2022

Cluster	Mutatie	€ x 1.000
Jeugd	Jeugdzorg	5.487
	Jeugdhulp	1.271
	Salarislasten zorgdomein	168
	Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten Jeugdhulp	27
	Verhoging leeftijdsgrenzen gezinshuizen	7
	Ontwikkeling macrobudget iusd jeugd verwerkt op basis van het aandeel van elke maast	0
	Verrekening Voogdij/18+	0
	Compensatieregeling Voogdij 18+	-28
	Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten Jeugdhulp	-30
	Verrekening voogdij 18+	-33
	Jeugdhulp: subsidieregeling contiuniteitsregeling cruciale zorg	-35
	Aanpak problematiek jeugdzorg: POH jeugd GGZ	-44
	Jeugdhulp	-74
	Continuïteit van zorg: meerkosten jeugd (covid-19)	-113
	Aanpak problematiek jeugdzorg: Restant wachttijd specialistische jeugdzorg	-224
	Aanpak problematiek jeugdzorg: Wachttijd specialistische jeugdzorg	-870
	Aanpak problematiek jeugdzorg: verdringing + lichte jeugszorgproblematiek	-992
	Jeugdhulp	-1.399
	<b>Totaal Jeugd</b>	<b>3.118</b>
Maatschappelijke ondersteuning	Salarislasten zorgdomein	179
	Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten WMO 2015	89
	Ambulantisering in de ggz	16
	Nacalculatie mobiliteitsmiddelen Wlz	10
	Ontwikkeling macrobudget iu Wmo verwerkt op basis van het aandeel van elke maastaf	0
	Loon- en prijsbijstelling 2019 Wmo2015	0
	Mobiliteitshulpmiddelen wlz	-10
	Ontwikkeling macrobudget iusd Wmo verwerkt op basis van het aandeel van elke maast	-17
	Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten WMO 2015	-92
	Continuïteit van zorg: meerkosten WMO (covid-19)	-100
	Bestrijden eenzaamheid ouderen	-153
<b>Totaal Maatschappelijke ondersteuning</b>	<b>-80</b>	
Inkomen en participatie	Energietoelage lage inkomens	3.029
	Impuls Re-integratie	201
	Gemeentelijk schuldenbeleid	115
	Aanvullende pakket re-integratie	68
	Bijzondere bijstand	58
	Landelijke structuur interventieteams	10
	Loon- en prijsbijstelling 2019 Inkomen en participatie	-1
	Bijzondere bijstand	-42
	Uitvoering en implementatie Breed offensief	-63
	Gemeentelijk schuldenbeleid	-126
	Impuls Re-integratie	-236
	Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)	-265
	Aanvullende pakket re-integratie	-442
	Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)	-781
<b>Totaal Inkomen en participatie</b>	<b>1.524</b>	
Samenkracht en burgerparticipatie	Toezicht en handhaving gastouderschap	22
	Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen	17
	Kinderopvang toezicht en handhaving	1
	Toezicht voorschoolse educatie	-1
	Sociaal en Mentaal welzijn voor de Jeugd: Activiteiten en ontmoetingen	-29
	Buurt- en dorpshuizen	-36

<b>Samenkracht en burgerparticipatie</b>	Sociaal en Mentaal welzijn voor de Jeugd: Mentale ondersteuning	-42
	Sociaal en Mentaal welzijn voor de Jeugd: Jongerenwerk	-50
	Perspectief jeugd en jongeren	-70
	Actielijn 5 Impuls integraal werken	-107
	Totaal Samenkracht en burgerparticipatie	-295
<b>Riolering en reiniging</b>	Afvalinzameling	-108
	Totaal Riolering en reiniging	-108
<b>Maatschappelijke opvang</b>	Ondersteuning psychisch kwetsbaren en (verstandelijk) beperkten	-181
	Totaal Maatschappelijke opvang	-181
<b>Volksgezondheid</b>	Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg	19
	Rijksvaccinatieprogramma HPV mannen	9
	Rijksvaccinatieprogramma Meningokokken	0
	Rijksvaccinatieprogramma informed consent	-2
	Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg	-8
	Totaal Volksgezondheid	18
<b>Bestuur en algemene ondersteuning</b>	Permanente registratie kiezers buitenland	0
	Permanente registratie kiezers buitenland	0
	Overig	0
	Wet open Overheid incidenteel	80
	Wet Open Overheid structureel	67
	Digitale voorzieningen (niet transactiegerichte voorzieningen GDI, Mijn overheid, Digidigitaal)	24
	Bijdrage centrale voorziening Basisregistratie Personen	11
	Logisch ontwerp GBA	-2
Totaal Bestuur en algemene ondersteuning	180	
<b>Cultuur en ontspanning</b>	Lokaal cultuuraanbod (covid-19)	-142
	Lokale cultuur	-171
	Totaal Cultuur en ontspanning	-314
<b>Infrastructuur en gebiedsontwikkeling</b>	Toezicht en handhaving voor EBBD III	3
	Europese richtlijn energieprestatie gebouwen (EPBD III)	-4
	Kwaliteitsborging bouw- en woningtoezicht	-23
	Totaal Infrastructuur en gebiedsontwikkeling	-23
<b>Totaal</b>		<b>3.840</b>
<b>Totaal € mln</b>		<b>3,8</b>

## Toelichting

1. De uitsplitsing van de taakmutaties is gebaseerd op het taakmutatie bestand gepubliceerd bij de circulaire waarop deze monitor is gebaseerd (meicirculaire 2022)
2. De bedragen zijn inclusief de uitkeringsfactor





**It's Public**

Strategisch adviesbureau voor de publieke sector  
[www.itspublic.nl](http://www.itspublic.nl) / Plantage Middenlaan 62, Amsterdam